

**АССОЦИАЦИЯ**  
**«СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ»**

432017 г. Ульяновск, пл. Соборная, 1 тел.: 89953429937, 89953429512 E-mail: acmo73@mail.ru Сайт: www.acmoul.ru

Исх. № 105 от 20 02 2021 г.

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Председателю Правления  
Всероссийской ассоциации  
развития местного  
самоуправления**

**Цецерскому И.Н.**

О внесении законодательной инициативы

**Уважаемый Иван Николаевич!**

Всероссийская ассоциация развития местного самоуправления (далее - ВАРМСУ) играет важную роль в создании условий для развития системы местного самоуправления в Российской Федерации. На площадках ВАРМСУ обсуждаются проблемные вопросы местного самоуправления с привлечением экспертов федеральных и региональных органов власти, предприятий, общественных объединений, отраслевых союзов и ассоциаций. По результатам таких обсуждений специалистами ВАРМСУ подготовлено и внесено на рассмотрение в федеральные органы исполнительной власти ряд законодательных инициатив, направленных на совершенствование системы местного самоуправления в Российской Федерации.

Письмом от 21.01.2021 № 34 Ассоциация «Совет муниципальных образований Ульяновской области» (далее - Совет) обращалась в Ваш адрес в целях экспертной поддержки при рассмотрении в судебных инстанциях спора между Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой и администрациями муниципальных образований Ульяновской области по вопросу осуществления муниципального контроля предусмотренного Законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее - Закон о недрах).

Так, в настоящее время, суды признают незаконным бездействие органов местного самоуправления, выразившееся в непринятии мер по разработке и утверждению правового акта, регламентирующего осуществление муниципального контроля, предусмотренного Законом о недрах, и возлагают на органы местного самоуправления обязанность разработать и утвердить правовой акт, регламентирующий осуществление муниципального контроля, предусмотренного статьей 5 Закона о недрах.

Невзирая на то, что контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добывчей полезных ископаемых установлен в отраслевом законодательстве и не имеет нормативных оснований среди вопросов местного значения, определенных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ), суды удовлетворяют подобные иски органов прокуратуры Российской Федерации.

При этом, зачастую суды не исследуют вопрос о том, как соотносятся вопросы местного значения и полномочия, осуществляемые органами местного

самоуправления в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ, а нормы законодательства о местном самоуправлении вообще не применяются.

На сегодняшний день Совет оказывает помощь 16 администрациям муниципальных образований Ульяновской области при рассмотрении подобных споров в арбитражных судах.

Определением Арбитражного суда Ульяновской области от 23.10.2020 по делу № А72-7018/2020 производство по объединенному делу по заявлению Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры к пяти администрациям муниципальных образований Ульяновской области о признании незаконным бездействия, выразившегося в непринятии мер по разработке и утверждению правового акта, регламентирующего осуществление муниципального контроля, предусмотренного Законом о недрах, возложении обязанности в течение двух месяцев со дня вступления решения суда в законную силу разработать и утвердить правовой акт, регламентирующий осуществление муниципального контроля, предусмотренного Законом о недрах прекращено, в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 150 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, поскольку суд пришел к выводу о том, что исковые заявления прокуратуры не подлежат рассмотрению в судах.

Однако постановлением Одиннадцатого арбитражного апелляционного суда от 15.02.2021 по делу № А72-7018/2020 вышеуказанное определение отменено, вопрос направлен на новое рассмотрение в Арбитражный суд Ульяновской области. То есть судебные тяжбы по данному спору будут продолжены. Указанное, в свою очередь, еще раз свидетельствует о неоднозначной судебной практике по таким спорам.

На наш взгляд, для прекращения подобной практики возложения обязанностей на органы местного самоуправления по выполнению полномочий, которые не соотносятся с вопросами местного значения, необходимо внесение соответствующих изменений в законодательство Российской Федерации.

Представляется, что сейчас для этого как раз самое подходящее время, поскольку готовится к рассмотрению во втором чтении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона № 1051647-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Положения данного проекта федерального закона позволяет четко определить 6 видов муниципального контроля которые будут осуществляться органами местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»:

1. Муниципальный земельный контроль;
2. Муниципальный лесной контроль;
3. Муниципальный жилищный контроль;
4. Муниципальный контроль в сфере благоустройства;
5. Муниципальный контроль в сфере дорожного хозяйства;
6. Муниципальный контроль в области использования и охраны природоохранных территорий местного значения.

Несмотря на это, указанный проект федерального закона не содержит положений, предусматривающих внесение изменений в статью 5 Закона о недрах в части исключения из полномочий органов местного самоуправления «контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых».

Отсутствие таких изменений будет способствовать и в дальнейшем продолжению сложившейся практики возложения на органы местного самоуправления обязанностей по осуществлению псевдо муниципального контроля в сфере недропользования.

В связи с изложенным, просим Вас рассмотреть на ближайшем заседании профильной комиссии ВАРМСУ по законодательству вопрос о внесении изменений в проект федерального закона № 1051647-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в части признания утратившим силу пункта 5 статьи 5 Закона о недрах.

Также сообщаем, что готовы принять участие в совместной проработке данного вопроса.

*С уважением*

Исполнительный директор

*Д.К. Седов*